



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED  
ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE  
Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

**KLASA:** 011-01/15-02/18

**URBROJ:** 510-07-01-01/1-15-02

Zagreb, 09. rujan 2015. godine

**Teze za izradu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obnovi, s  
konačnim prijedlogom Zakona**

Zakon o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija objavljen je u „Narodnim novinama“ broj 117/03., a stupio na snagu 31. srpnja 2003. godine.

Tim je Zakonom uređena odgovornost za štetu počinjenu aktima terora i drugim aktima nasilja poduzetim s ciljem teškog narušavanja javnog reda zastrašivanjem i izazivanjem osjećaja nesigurnosti građana te uslijed demonstracija i drugih oblika masovnog izražavanja raspoloženja na javnim mjestima. U smislu navedenog Zakona, terorističkim aktom se smatra osobito akt nasilja izvršen u pravilu iz političkih pobuda s ciljem izazivanja straha, užasa i osjećaja osobne nesigurnosti građana.

Za navedenu štetu odgovara Republika Hrvatska na načelima društvene solidarnosti, ravnomjernog snošenja javnog tereta te pravičnog i brzog obeštećenja, a obveza naknade štete postoji neovisno o tome je li štetnik utvrđen, kazneno progonjen ili oglašen krivim.

Oštećenicima se smatraju osobe kojima je šteta nanesena kao i osobe kojima je šteta uzrokovana sprječavanjem štetne radnje ili pružanjem pomoći žrtvama. Odštetna odgovornost Republike Hrvatske ograničena je, kako u pogledu vrsta šteta koje se naknađuju - oštećenik ima pravo samo na naknadu one štete koja je posljedica smrti, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja, tako i kvantitativno (u pogledu visine naknade štete) - oštećenik ima pravo na naknadu 60% iznosa utvrđene štete, s tim da mu ukupna šteta ne može biti naknađena u iznosu većem od 350.000,00 kuna. Materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u navedenom Zakonu, sukladno članku 8. nadoknađuju se na teritoriju cijele Republike Hrvatske u obliku obnove oštećenih ili uništenih materijalnih dobara, sukladno odredbama Zakona o obnovi.

Stupanjem na snagu Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija omogućen je nastavak sudskih postupaka prekinutih donošenjem Zakona o izmjeni Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine", broj 7/96.), koji je stupio na snagu 3. veljače 1996. godine, a kojim je brisan članak 180. Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine", br. 53/91, 73/91. i 3/94.) kojim je bilo propisano da za štetu nastalu smrću, tjelesnom povredom ili oštećenjem odnosno uništenjem imovine fizičke osobe uslijed akata nasilja ili terora te prilikom javnih demonstracija i manifestacija odgovara društveno-politička zajednica čiji su organi po važećim propisima bili dužni spriječiti takvu



štetu. Sukladno članku 10. Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija prekinuti sudski postupci nastavljani su po odredbama toga Zakona.


Sukladno članku 8. toga Zakona, materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u tome Zakonu, nadoknađuju se u obliku obnove oštećenih ili uništenih materijalnih dobara sukladno odredbama Zakona o obnovi. S obzirom da su Zakonom o obnovi, među ostalim, kumulativno propisani i uvjeti za ostvarivanje prava na obnovu koje dio oštećenika nije ispunjavao, ti oštećenici nisu ostvarili pravo na naknadu štete u vidu obnove ili potpore za popravak oštećenja.

Slijedom navedenoga, za materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u Zakonu o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija, predlaže se propisati da se pravo na naknadu štete u vidu obnove može ostvariti bez obzira ispunjava li oštećenik uvjete propisane člankom 4., člankom 5. stavkom 1. točkom 3. i člankom 5. stavkom 5. Zakona o obnovi. Prema ovom prijedlogu Zakona, oštećenici kojima je zahtjev za naknadu štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija odbijen radi neispunjavanja uvjeta propisanih navedenim odredbama Zakona o obnovi ili čiji je zahtjev odbijen ili odbačen zbog nastupa zastare potraživanja ili koji nisu podnijeli zahtjev za naknadu štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija, će imati mogućnost nadležnom uredu državne uprave u županiji podnijeti zahtjev u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a postupci po zahtjevima za naknadu materijalne štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija koji nisu pravomoćno dovršeni, dovršiti će se po odredbama ovoga Zakona.

Člankom 4., člankom 5. stavkom 1. točkom 3. i člankom 5. stavkom 5. Zakona o obnovi, kao uvjeti za ostvarenje prava, propisano je vlasništvo/suvlasništvo podnositelja zahtjeva na oštećenom ili uništenom stambenom objektu, prijeratno prebivanje i namjera povratka sa poimence navedenim članovima obitelji u objekt za kojeg je podnesen zahtjev nakon obnove/popravka te neostvareno pravo na stan ili kuću u Republici Hrvatskoj i neimanje u mjestu prebivališta u vlasništvu/suvlasništvu druge useljive kuće ili stana.

Za provedbu predloženih izmjena i dopuna bit će potrebno približno 267.300.000,00 kuna. Predložene izmjene i dopune iz ovoga Zakona, provest će se u više godina, a potrebna sredstva će Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje planirati u redovnom postupku planiranja i donošenje Državnog proračuna.

**PREDSTOJNICA**

  
**Mirela Stanić-Popović**

