



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED
ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
 Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 011-01/15-02/18
URBROJ: 510-07-01-01/1-15-03
 Zagreb, 09. rujan 2015. godine

OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA

DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE

PRETHODNA PROCJENA

ZA

**Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obnovi, s konačnim prijedlogom
 Zakona**

Zagreb, 08. 09. 2015.

Ovaj obrazac primjenjuje se u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p style="padding-left: 40px;">Zakon o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija objavljen je u „Narodnim novinama“ broj 117/03., a stupio na snagu 31. srpnja 2003. godine.</p> <p style="padding-left: 40px;">Tim je Zakonom uređena odgovornost za štetu počinjenu aktima terora i drugim aktima nasilja poduzetim s ciljem teškog narušavanja javnog reda zastrašivanjem i izazivanjem osjećaja nesigurnosti građana te uslijed demonstracija i drugih oblika masovnog izražavanja raspoloženja na javnim mjestima. U smislu navedenog Zakona, terorističkim aktom se smatra osobito akt nasilja izvršen u pravilu iz političkih pobuda s ciljem izazivanja straha, užasa i osjećaja osobne nesigurnosti građana.</p> <p style="padding-left: 40px;">Za navedenu štetu odgovara Republika Hrvatska na načelima društvene solidarnosti, ravnomjernog snošenja javnog tereta te pravičnog i brzog obeštećenja, a obveza naknade štete postoji neovisno o tome je li štetnik utvrđen, kazneno proganjen ili oglasen krivim.</p>



	<p>Oštećenicima se smatraju osobe kojima je šteta nanescena kao i osobe kojima je šteta uzrokovana sprječavanjem štetne radnje ili pružanjem pomoći žrtvama. Odštetna odgovornost Republike Hrvatske ograničena je, kako u pogledu vrsta šteta koje se naknađuju - oštećenik ima pravo samo na naknadu one štete koja je posljedica smrti, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja, tako i kvantitativno (u pogledu visine naknade štete) - oštećenik ima pravo na naknadu 60% iznosa utvrđene štete, s tim da mu ukupna šteta ne može biti naknađena u iznosu većem od 350.000,00 kuna. Materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u navedenom Zakonu, sukladno članku 8. nadoknađuju se na teritoriju cijele Republike Hrvatske u obliku obnove oštećenih ili uništenih materijalnih dobara, sukladno odredbama Zakona o obnovi.</p> <p>Stupanjem na snagu Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija omogućen je nastavak sudskih postupaka prekinutih donošenjem Zakona o izmjeni Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine", broj 7/96.), koji je stupio na snagu 3. veljače 1996. godine, a kojim je brisan članak 180. Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine", br. 53/91, 73/91. i 3/94.) kojim je bilo propisano da za štetu nastalu smrću, tjelesnom povredom ili oštećenjem odnosno uništenjem imovine fizičke osobe uslijed akata nasilja ili terora te prilikom javnih demonstracija i manifestacija odgovara društveno-politička zajednica čiji su organi po važećim propisima bili dužni spriječiti takvu štetu. Sukladno članku 10. Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija prekinuti sudski postupci nastavljani su po odredbama toga Zakona.</p> <p>Sukladno članku 8. toga Zakona, materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u tome Zakonu, nadoknađuju se u obliku obnove oštećenih ili uništenih materijalnih dobara sukladno odredbama Zakona o obnovi. S obzirom da su Zakonom o obnovi, među ostalim, kumulativno propisani i uvjeti za ostvarivanje prava na obnovu koje dio oštećenika nije ispunjavao, ti oštećenici nisu ostvarili pravo na naknadu štete u vidu obnove ili potpore za popravak oštećenja.</p>
2.	<p>Opišite kratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Kako dio oštećenika, iz razloga kumulativno propisanih uvjeta u Zakonu o obnovi, za materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u Zakonu o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija nije uspio ostvariti obeštećenje, predlaže se u zakonu o obnovi propisati da se pravo na naknadu štete u vidu obnove može ostvariti bez obzira ispunjava li oštećenik uvjete propisane člankom 4., člankom 5. stavkom 1. točkom 3. i člankom 5. stavkom 5. Zakona o obnovi. Prema ovom prijedlogu Zakona, oštećenici kojima je zahtjev za naknadu štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija odbijen radi neispunjavanja uvjeta propisanih navedenim odredbama Zakona o obnovi ili čiji je zahtjev odbijen ili odbačen zbog nastupa zastare potraživanja ili koji nisu podnijeli zahtjev za naknadu štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija, će imati mogućnost nadležnom uredu državne uprave u županiji podnijeti zahtjev u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a postupci po zahtjevima za naknadu materijalne štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija koji nisu pravomoćno dovršeni, dovršiti će se po odredbama ovoga Zakona. Člankom 4., člankom 5. stavkom 1. točkom 3. i člankom 5. stavkom 5. Zakona o obnovi, kao uvjeti za ostvarenje prava, propisano je</p>



	<p>vlasništvo/suvlasništvo podnositelja zahtjeva na oštećenom ili uništenom stambenom objektu, prijeratno prebivanje i namjera povratka sa poimence navedenim članovima obitelji u objekt za kojeg je podnesen zahtjev nakon obnove/popravka te neostvareno pravo na stan ili kuću u Republici Hrvatskoj i neimanje u mjestu prebivališta u vlasništvu/suvlasništvu druge useljive kuće ili stana.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti. <i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i></p> <p>Adresati su osobe koje jesu ili su u vrijeme nastanka štete bili vlasnici/suvlasnici stambenih objekata oštećenih ili uništenih uslijed terorističkog akta ili javne demonstracije.</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. <i>(primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa):</p> <ul style="list-style-type: none"> - donošenje izmjena i dopuna Zakona o obnovi, - donošenje izmjena i dopuna Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija objavljen je u „Narodnim novinama“ broj 117/03, <p>Nenormativno rješenje: ne činiti ništa, u kojem slučaju osobe koje ne ispunjavaju uvjete iz članka 4., članka 5. stavka 1. točke 3. i članka 5. stavka 5. Zakona o obnovi i dalje ne bi mogle ostvariti pravo na naknadu štete nastale uslijed terorističkog akta ili javne demonstracije.</p>
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. <i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p> <p>3 godine od stupanja na snagu. Za provedbu predloženih izmjena bit će potrebno približno 267.300.000,00 kuna, ali će se predložene izmjene i dopune provoditi kroz više godina, a potrebna sredstva Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje će planirati u redovnom postupku planiranja i donošenje Državnog proračuna.</p> <p>Bit će potrebno pomoći uredima državne uprave u županijama koji su nadležni u prvom stupnju o načinu rješavanja novih zahtjeva.</p>



	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>		NE
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Predloženi Zakon neće imati utjecaja neće izazvati terete i troškove za gospodarstvo, niti će otežati kreditiranje. U Zakonu se ne predlažu izmjene i dopune u kojima bi adresati (posredno ili neposredno) bili gospodarski subjekti.</p> <p>No, s obzirom da provedba izmjena i dopuna iz Zakona, u postupku izvršenja, podrazumijeva izvođenje građevinskih radova i u tu svrhu angažiranje građevinskih firmi, on će na taj način utjecati na gospodarstvo. Kako će se u svrhu angažiranja trebati provesti odgovarajući postupci u kojima će se utvrditi koji gospodarski subjekt će izvoditi potrebne radove, izmjene i dopune će imati učinak i na tržišno natjecanje.</p>		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Imat će učinak na Državni proračun Republike Hrvatske, jer će za provedbu predloženih izmjena i dopuna biti potrebno približno 267.300.000,00 kuna. Predložene izmjene i dopune provoditi će se u više godina, a potrebna sredstva će Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje planirati u redovnom postupku planiranja i donošenje Državnog proračuna.</p> <p>Na obrazac procjene fiskalnog učinka Ministarstvo financija nije imalo primjedbi.</p>		
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera;</i></p>	DA	



	<i>status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i>		
	Omogućiti će se obeštećenje osobama čija imovina (stambeni objekti) su uništeni ili oštećeni terorističkim aktom ili javnom demonstracijom iako više nisu vlasnici/suvlasnici oštećene ili uništene imovine i nisu prebivali u stambenom objektu prije nastanka štete te se neće vratiti u iste nakon popravka/obnove i iako imaju u vlasništvu/suvlasništvu u mjestu prebivališta drugi stambeni objekt ili su ostvarili pravo na isti na području RH.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i>		NE
	Neće imati značajan učinka na okoliš, održivi razvitak i zdravlje ljudi.		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspeksijskog nadzora; ishođenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i>		DA
	Predloženo normativno rješenje zahtjeva provedbu upravnog postupka u kojem se utvrđuje imaju li podnositelji zahtjeva pravo na naknadu u obliku obnove.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.		NE
	Postizanje cilja ne zahtjeva povezani rad više tijela. U prvom stupnju rješavaju nadležni uredi državne uprave u županijama, a o žalbi Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje, no to rješavanje ne zahtjeva povezani rad ovih tijela.		
13.	Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih tvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i>		NE
	Nije nam poznato.		

UPUTA: Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.



PREDSTOJNICA

Mirela Stanić-Popović

