

OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA**DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE****KLASA:** 011-01/14-02/14**URBROJ:** 510-07-01-01/1-14-02

Zagreb, 17. studeni 2014. godine

PRETHODNA PROCJENA**ZA****ZAKON O STAMBENOM ZBRINJAVANJU**

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>U Zakonu o stambenom zbrinjavanju planiramo propisati upravno područje stambenog zbrinjavanja i uvjete pod kojima se to pravo može ostvariti. Navedeno upravno područje sada je u Zakonu o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 86/08, 57/11, 51A/13, 148/13 i 76/14). Zbog velikog broja izmjena i dopuna Zakona o područjima posebne državne skrbi, tekst navedenog Zakona je postao kompliciran. Također, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije je u procesu donošenja Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske u kojem će biti propisane mjere za razvoj slabije razvijenih područja, koje će provoditi Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Novim Zakonom planira se unaprijediti upravno postupanje u upravnom području stambenog zbrinjavanja, sukladno uočenim nedostacima i manjkavostima u primjeni zakona o područjima posebne državne skrbi.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Donijeti novi propis u kojem će biti propisano upravno područje stambenog zbrinjavanja. Propisati što bolji postupak rješavanja o zahtjevima za stambeno zbrinjavanje, sukladno do sada uočenim nedostacima i manjkavostima u primjeni Zakona o područjima posebne državne skrbi.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p><i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i></p> <p>Problem se odnosi na fizičke osobe koje su u potrebi za stambenim zbrinjavanjem.</p>



	Problem se odnosi i na urede državne uprave u županijama i nadležno upravno tijelo Grada Zagreba koji provode postupak po zahtjevima podnositelja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje i na Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje, kao središnje tijelo državne uprave nadležno za navedeno upravno područje.		
4.	<p>Objasnite kratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. (<i>primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.</i>)</p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Normativno rješenje je donošenje novog propisa: Zakona o stambenom zbrinjavanju.</p> <p>Drugo normativno rješenje je ići u daljnje izmjene i dopune Zakona o područjima posebne državne skrbi, kojim bi se propisala bolja rješenja upravnog postupanja. To bi dodatno zakompliciralo tekst Zakona o područjima posebne državne skrbi, za kojeg smo već naveli da je prošao veliki broj izmjena i dopuna. To bi mogli riješiti izradom pročišćenog teksta Zakona o područjima posebne državne skrbi.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne činiti ništa. Postupak po zahtjevima fizičkih osoba za stambeno zbrinjavanje provodio bi se po sada važećem Zakonu o područjima posebne državne skrbi. Zbog većeg broja izmjena i dopuna Zakona o područjima posebne državne skrbi, i dalje bi imali kompliciran propis koji je prošao kroz veći broj izmjena i dopuna.</p>		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te kratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. (<i>primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.</i>)</p> <p>Očekuje se da će posljedice primjene ovog zakonskog prijedloga biti vidljive već nakon godine dana od njegova stupanja na snagu.</p>		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva? <i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i> <i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>	DA	
	<p>Donošenjem Zakona o stambenom zbrinjavanju Zakon o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 86/08, 57/11, 51A/13, 148/13 i 76/14) će se staviti van snage. Također, bit će potrebno uskladiti, odnosno učiniti izmjene i dopune podzakonskih propisa koji su doneseni na temelju Zakona o područjima posebne državne skrbi.</p> <p>Ne postoji obveza usklađivanja sa zakonodavstvom EU u tom području ni obveza provedbe međunarodnog ugovora.</p>		



7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Navedeno normativno rješenje koje se predlaže ima financijske učinke na građane, fizičke osobe u u potrebi za stambenim zbrinjavanjem, s obzirom da im se na ovaj način pomaže: davanjem u najam obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu; darovanjem građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu i građevnog materijala za izgradnju obiteljske kuće, ili darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva; darovanjem građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu i građevnog materijala za izgradnju stambene jedinice u višestambenom objektu; darovanjem obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu; darovanjem građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu.</p> <p>Za najam stambenog objekta korisnici stambenog zbrinjavanja plaćaju nižu najamninu od tržišne, a nakon određenog broja godina prebivanja u stambenoj jedinici koja im je dana u najam, pod određenim uvjetima imaju pravo na darovanje i kupnju te stambene jedinice, po cijeni koja je niža od tržišne.</p> <p>Ovaj zakonski prijedlog ne utječe na tržišno natjecanje, budući će njime biti propisani modeli stambenog zbrinjavanja i uvjeti za ostvarenje prava na stambeno zbrinjavanje, kao poticajne mjere za naseljavanje slabije razvijenih područja Republike Hrvatske. Ti uvjeti nemaju utjecaj na tržišno natjecanje.</p>		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Navedeno normativno rješenje koje se predlaže ima učinak na državni proračun, budući se radi provedbe stambenog zbrinjavanja, kupuju stambene jedinice koje se pod određenim uvjetima daju u najam fizičkim osobama, daruju im se, nakon određenog broja godina prebivanja u njima omogućuje im se kupnja tih stambenih jedinica. Također, korisnicima se daruje građevinski materijal i građevinsko zemljište u državnom vlasništvu za izgradnju obiteljske kuće ili samo građevinski materijal za izgradnju, popravak ili dogradnju obiteljske kuće, daruje im se građevinsko zemljište u državnom vlasništvu. Ne očekuje se da će navedeno normativno rješenje imati nove učinke na državni proračun. Naime, stambeno zbrinjavanje i sada se provodi i nadležan za njegovu provedbu je Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje, na čijim pozicijama se planiraju sredstva za provedbu stambenog zbrinjavanja.</p>		



9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Navedeno normativno rješenje ima učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini, budući će u njemu biti propisane poticajne mjere za naseljavanje slabije razvijenih područja Republike Hrvatske. Dakle, ovaj zakonski prijedlog ima pozitivan učinak na socijalno osjetljive skupine građana, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini.</p>		
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
	<p>Navedeno normativno rješenje koje se predlaže ne utječe na okoliš, održivi razvitak i zdravlje ljudi.</p>		
11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; ishodište dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>		NE
	<p>Ovim zakonskim prijedlogom ne predlaže se ništa što će zahtijevati provedbu dodatnih, tj. novih administrativnih i upravnih postupaka bilo u pogledu zahtjeva fizičkih osoba, podnositelja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje ili u odnosu na tijela koja provode postupke po tim zahtjevima i službenike tih tijela.</p> <p>Ovim zakonskim prijedlogom se ne predlaže ništa što će povećati administrativne prepreke za poslovanje.</p> <p>Od ovog zakonskog prijedloga se očekuju pozitivni učinci na upravno postupanje po podnesenim zahtjevima.</p>		
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.</p>	DA	
	<p>Bit će nužan povezani rad između ureda državne uprave u županijama i nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba, koji odlučuju o zahtjevima podnositelja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje i Državnog ureda za</p>		



	obnovu i stambeno zbrinjavanje, kao središnjeg tijela državne uprave nadležnog za upravno područje stambenog zbrinjavanja i drugostupanjskog tijela koje odlučuje o žalbama izjavljenim protiv prvostupanjskih rješenja ureda državne uprave u županijama i nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba.		
13.	Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih tvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i>		NE
	Nemamo saznanja da je isti problem postojao u zakonodavstvu zemalja Europske unije i trećih zemalja.		

UPUTA:

- Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.

